



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОКУЗНЕЦКОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

От «13» 12 2010 г. № 144

г. Новокузнецк

Об утверждении

Программы по снижению масштабов злоупотребления
алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма
среди населения Новокузнецкого муниципального района
на период до 2020 года

Во исполнение п.3 Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 02.09.2010 №365 «Об утверждении программы по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Кемеровской области на период до 2020 года»,

постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Программу по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Новокузнецкого муниципального района на период до 2020 года.
2. Утвердить прилагаемый План мероприятий по реализации программы по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Новокузнецкого муниципального района на период до 2020 года.
3. Настоящее Постановление опубликовать в газете «Сельские вести»
4. Пресс-секретарю Администрации Новокузнецкого муниципального района (Раковский А.Ю.) обеспечить размещение настоящего Постановления на официальном сайте Администрации Новокузнецкого муниципального района.
6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня подписания.
7. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы по экономике А.И. Горшкову.

Глава Новокузнецкого района



С.Н. Ковардаков

*Утверждена
Постановлением Администрации
Новокузнецкого района
№144 от «13» декабря 2010 года*

ПРОГРАММА
по снижению масштабов злоупотребления алкогольной
продукцией и профилактике алкоголизма среди населения
Новокузнецкого муниципального района на период до 2020 года

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящая Программа определяет цели, задачи и механизмы реализации государственной политики по снижению объемов потребления алкогольной продукции, профилактике злоупотребления алкогольной продукцией и алкоголизма населения Новокузнецкого муниципального района на период до 2020 года.

Реализация государственной политики по снижению объемов потребления алкогольной продукции, профилактике злоупотребления алкогольной продукцией и алкоголизма среди населения Новокузнецкого муниципального района на период до 2020 года направлена на снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, в том числе слабоалкогольных напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе (далее – алкогольная продукция), улучшение демографической ситуации в районе, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни.

Настоящая Программа разработана в соответствии с Концепцией государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 №2128-р, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 №1351, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 №537, Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 №120, Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 02.09.2010 №365 «Об утверждении Программы по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Кемеровской области на период до 2020 года», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами международного права в области охраны здоровья населения и с учетом российского и международного опыта.

2. СОВРЕМЕННАЯ СИТУАЦИЯ В НОВОКУЗНЕЦКОМ РАЙОНЕ, СВЯЗАННАЯ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ АЛКОГОЛЕМ

Проблема пьянства в настоящее время приобрела особенно болезненный для нашего общества и государства характер. Практически по всем важнейшим параметрам – уровню потребления алкоголя, заболеваемости алкоголизмом и алкогольными психозами, травматизму, смертности и преступности на почве злоупотребления спиртными напитками, степени подверженности алкоголизации подростковой и женской части населения, негативному воздействию на производство и семью – острота этой проблемы такова, что делает ее высоко социально значимой.

В 90-х годах потребление учтенной алкогольной продукции на душу населения составило 5,4 литра абсолютного алкоголя (безводного спирта) в год, а к 2008 году оно возросло до 10 литров.

При этом негативную картину дает оценка душевого потребления алкогольной продукции из расчета численности населения района свыше 18-летнего возраста.

Практически в 2 раза в период 2000-2008 года выросло потребление пива населением района.

В структуре потребления более половины приходится на пиво и напитки, изготовленные на его основе. В обиход уже крепко вошел термин «пивной алкоголизм», что особенно актуально для молодежной среды. В первую очередь это связано с доступностью продукта по цене, а отсутствие лицензирования розничной продажи пива дает возможность продавцам сделать максимальное предложение данного продукта в части дислокации мест продажи.

В настоящее время более чаще умирают от случайных отравлений алкоголем. При этом смертность от отравлений суррогатами алкогольной продукции, а остальные смертельные случаи приходятся на отравления этанолом, причиной которых становится чрезмерное употребление или «перепитие».

Случайные отравления не являются основной причиной смерти от злоупотребления алкогольной продукцией. В большинстве случаев смертельный исход происходит от несчастных случаев и насилия, в меньшей части – от сердечнососудистых, онкологических и других заболеваний, которые развивались в связи со злоупотреблением алкогольной продукцией.

В состоянии алкогольного опьянения ежегодно совершаются многочисленные преступления – убийства, причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилования, хулиганство, грабежи, разбои, угоны автотранспорта.

Алкоголизм является одной из самых распространенных причин отказа родителей от детей и лишения, родительских прав. У воспитанников детских домов достаточно часто наблюдаются признаки алкогольного синдрома плода.

Высокий уровень алкоголизации ведет к тенденции роста количества разводов в семьях «омоложения» алкоголизма.

Алкогольную продукцию потребляет значительное количество подростков. Ранее приобщение детей и молодежи к алкогольной продукции в несколько раз увеличивает риск развития алкоголизма и насильственной смерти в будущем.

Прямые и косвенные экономические потери от алкоголизации населения наносят ощутимый вред социально-экономическому развитию региона. К экономическим потерям относятся повышенный уровень смертности, сокращение продолжительности здоровой жизни, утрата трудоспособности, снижение производительности труда, затраты на лечение заболеваний, связанных с потреблением алкогольной продукции, социальные выплаты государства инвалидам, сиротам, ущерб от пожаров, дорожно-транспортных происшествий, расходы государства на содержание заключенных, на борьбу с преступностью и беспризорностью.

Неблагоприятному развитию алкогольной продукции в значительной степени способствует отсутствие в Кемеровской области последовательной, сбалансированной и обоснованной региональной алкогольной политики, учитывающей реальные условия жизни кузбассовцев, их культурные традиции, отечественный и зарубежный исторический опыт.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является снижение объемов потребления алкогольной продукцией и алкоголизма с учетом специфики Новокузнецкого муниципального района (доли сельского населения, обычаев и традиций) и в соответствии с мероприятиями, реализуемыми в сфере образования и здравоохранения.

Задачами Программы является:

- сокращение уровня доступности приобретения крепких алкогольных напитков в Новокузнецком муниципальном районе;
- повышение эффективности регулирования алкогольного рынка Новокузнецкого муниципального района;
- противодействие нелегальному производству и обороту алкогольной продукции в Новокузнецком муниципальном районе;
- привлечение населения Новокузнецкого муниципального района, особенно молодежи, к занятиям физической культурой, туризмом и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни;
- создание эффективной системы раннего выявления, лечения и медико-социальной реабилитации лиц, страдающих алкогольной зависимостью среди населения района;
- профилактика злоупотребления алкогольной продукцией населением Новокузнецкого муниципального района и возникновения алкогольной зависимости;

- формирование ценностей здорового образа жизни и нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией;
- информирование населения Новокузнецкого муниципального района о негативных последствиях злоупотребления алкогольной продукцией;
- формирование социальной ответственности производителей алкогольной продукции Кемеровской области.

Реализация мероприятий данной Программы позволит снизить объемы потребления алкогольной продукции населением Новокузнецкого муниципального района и изменить структуру потребления алкогольной продукции за счет уменьшения доли потребления крепких алкогольных напитков.

Осуществление мер, направленных на профилактику злоупотребления алкогольной продукцией и алкоголизма среди населения Новокузнецкого муниципального района, создаст условия для формирования нетерпимости к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией.

Привлечение населения Новокузнецкого района к занятиям физической культурой, туризмом и спортом положительным образом отразится на формировании здорового образа жизни.

Программа обеспечит решение задачи по повышению эффективности регулирования регионального алкогольного рынка. Предложенные меры в области лицензирования и правоохранительной деятельности будут способствовать сокращению как уровня доступности приобретения крепких алкогольных напитков, так и нелегального оборота алкогольной продукции на территории Новокузнецкого муниципального района.

Будут созданы предпосылки для системного обучения учащихся общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений среднего профессионального образования, направленные на формирование стимулов к здоровому образу жизни.

Будут создана устойчивая система профилактики, лечения и медико-социальной реабилитации больных алкоголизмом.

Выполнение мероприятий настоящей Программы повлияет на снижение уровня смертности Новокузнецкого муниципального района в связи со злоупотреблением алкогольной продукцией.

Оценку ожидаемых результатов от реализации региональной программы по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Новокузнецкого муниципального района предусматривается проводить в два этапа.

В период 2010-2011 годы ожидается снижение уровня потребления алкогольной продукции на душу населения на 8%, снижение уровня потребления крепких спиртных напитков в структуре потребления алкогольной продукции на 3%, повышение уровня вовлечения молодежи в занятия спортом.

В период 2012-2020 годы ожидается дальнейшее снижение уровня потребления алкогольной продукции на душу населения до общероссийских показателей, а так же снижение первичной заболеваемости и смертности от

алкоголизма, снижение уровня смертности от случайных алкогольных отравлений.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В рамках настоящей Программы будут реализованы следующие основные мероприятия:

4.1. В области лицензирования.

Реализация мер направленных на сокращение уровня доступности приобретения крепких алкогольных напитков в Новокузнецком муниципальном районе.

Мероприятия предусматривает подготовку законопроектов и мониторинг применения законов Кемеровской области, ограничивающих доступность приобретения крепких алкогольных напитков в части:

- ограничения времени продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции;
- определения прилегающих территорий к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции.

Осуществление лицензионного контроля в области розничной продажи алкогольной продукции.

4.2. В области правоохранительной деятельности.

Комплекс мер по повышению контроля и противодействия нелегальному производству и обороту алкогольной продукции.

Усиление работы правоохранительных органов в сфере:

- контроля за незаконным производством и оборотом фальсифицированной алкогольной и спиртосодержащей продукции и спиртных напитков домашней выработке;
- контроля за оборотом спиртосодержащей непищевой, в том числе парфюмерно-косметической, фармацевтической, денатурированной продукции;
- контроля за продажей алкогольной продукции и пива несовершеннолетним и распитием алкогольной продукции в общественных местах, особенно в местах проведения досуга и осуществления спортивных мероприятий.

4.3. В области образования.

Организация системного обучения учащихся общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений среднего профессионального образования, направленного на формирование стимулов к здоровому образу жизни.

Организация работы по системному обучению учащейся молодежи имеет большое значение и должна стать из элементов в структуре мероприятий направленных на формирование ценностей здорового образа жизни и нетерпимости населения Новокузнецкого муниципального района к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией. Это направление деятельности предусматривает:

- реализацию через общеобразовательные программы раздела, касающегося изучения воздействия на организм человека алкоголя в каждой возрастной группе обучающихся;
- включения в планы работы учреждений, организующих летний отдых детей и подростков, профилактических мероприятий антиалкогольной направленности;
- в рамках проведения районных и областных акций общеобразовательными учреждениями реализацию мероприятий, направленных на профилактику употребления алкогольных и спиртосодержащих напитков подростками и молодежью;
- привлечение к проведению профилактической работы, направленной на формирование здорового образа жизни, представителей районных подростково-молодежных объединений.

4.4. В области молодежной политики и спорта.

Привлечение населения Новокузнецкого района к занятиям физической культурой и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни.

Мероприятия предусматривают проведение спортивно-массовых, физкультурных мероприятий с охватом широких слоев населения, направленных на профилактику злоупотребления алкогольной продукцией и пропаганду здорового образа жизни в новокузнецком районе.

4.5. В области здравоохранения.

Развитие наркологической службы Новокузнецкого муниципального района как эффективной системы профилактики алкоголизма, раннего выявления, лечения и медико-социальной реабилитации лиц, страдающих алкогольной зависимостью среди населения Кемеровской области.

Эффективность профилактики, лечения и медико-профилактических и реабилитации больных алкоголизмом обеспечивается:

- широкой доступностью лечебно-профилактических и реабилитационных программ, совершенствованием и развитием оказания медицинской наркологической помощи лицам, злоупотребляющим алкоголем, включая пиво, и больных алкоголизмом;
- оказанием диагностической, лечебной, социально-психологической помощи, реабилитации и адаптации лицам, страдающим алкоголизмом, в наркологических учреждениях Кемеровской области;
- развитием реабилитационных структур в наркологических учреждениях Кемеровской области.

4.6. В области средств массовой информации.

Комплекс мер по просвещению населения Новокузнецкого района о негативных последствиях потребления алкоголя и формирования нетерпимости к проявлению злоупотребления алкогольной продукцией.

Предусматривается организация в средствах массовой информации компаний, направленных на укрепление общественной поддержки борьбы со злоупотреблением алкогольной продукцией, включая пиво.

Привлечение общественных объединений и инициативных групп для участия в социально-значимых проектах. Информирование населения Новокузнецкого района о негативных последствиях злоупотребления алкогольной продукцией.

4.7. В области производства алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Создание механизмов применения мер социальной ответственности к производителям алкогольной продукции.

Позиционирование производителей алкогольной продукции Кемеровской области как социально-ответственного бизнеса, что дает информационный повод к фиксации в сознании населения района информации о существовании проблемы чрезмерного потребления алкогольной продукции.

Привлечение финансовых ресурсов производителей алкоголя к участию в мероприятиях, предусмотренных данной программой, позволит активизировать выполнение задач, направленных на снижение объемов потребления алкогольной продукции, профилактику злоупотребления алкогольной продукцией и алкоголизма среди населения Новокузнецкого района.

Добровольная проверка качества и безопасности алкогольной продукции в рамках деятельности некоммерческой организации «Кузбасский алкогольный союз «Гарантия качества».

*Утвержден
Постановлением Администрации
Новокузнецкого района
№144 от «13» декабря 2010 года*

**ПЛАН
мероприятий по реализации программы по снижению масштабов
злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения
Новокузнецкого муниципального района на период до 2020 года**

№	Мероприятия программы	Исполнители	Срок исполнения	Ожидаемый результат
В области лицензирования				
1	Ограничение времени продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции:			
1.1	Контроль и мониторинг применения положений закона Кемеровской области ограничивающего время розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории Новокузнецкого муниципального района	Отдел труда, муниципального заказа и поддержки малого бизнеса Администрации Новокузнецкого района	постоянно	Снижение уровня потребления крепких спиртных напитков в структуре потребления до общероссийского показателя в период 2012-2020 годы
2	Определение прилегающих территорий к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции			
2.1	Принятие решения об определении прилегающих территорий, на которых не допускается	Отдел труда, муниципального заказа и под-	постоянно	Снижение уровня потребления крепких

№	Мероприятия программы	Исполнители	Срок исполнения	Ожидаемый результат
	розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции	держки малого бизнеса Администрации Новокузнецкого района		спиртных напитков в структуре потребления до общероссийского показателя в период 2012-2020 годы
В области правоохранительной деятельности				
3	Контроль за незаконным производством и оборотом фальсифицированной алкогольной и спиртосодержащей продукции и спиртных напитков домашней выработки			
3.1	Проведение специальных мероприятий по пресечению оборота фальсифицированной алкогольной и спиртосодержащей продукции и спиртных напитков домашней выработки	ОУУМ, ОБППРИАЗ ОВД по Новокузнецкому району	постоянно	Снижение уровня смертности от случайных алкогольных отравлений на 10 процентов
3.2	Выявление мест незаконного производства фальсифицированной алкогольной и спиртосодержащей продукции	ОУУМ, ОБППРИАЗ ОВД по Новокузнецкому району	постоянно	Снижение уровня смертности от случайных алкогольных отравлений на 10 процентов
4	Контроль за оборотом спиртосодержащей непищевой, в том числе парфюмерно-косметической, фармацевтической, денатурированной, продукции. Проведение специальных мероприятий по пресечению незаконной реализации спиртосодержащей непищевой, в том числе парфюмерно-косметической, фармацевтической, денатурированной продукции	ОБППРИАЗ ОВД по Новокузнецкому району	постоянно	Снижения уровня потребления алкогольной продукции на душу населения на 8 процентов в 2010-2011 годах
5	Контроль за продажей алкогольной продукции и пива несовершеннолетними распитием алкогольной продукции в общественных местах, особенно в местах проведения досуга и осуществления спортивных мероприятий			
5.1	Проведение специальных мероприятий по пре-	ОУУМ, ПДН, ОВД по	постоянно	Снижение уровня по-

№	Мероприятия программы	Исполнители	Срок исполнения	Ожидаемый результат
	сечению продажи алкогольной продукции и пива несовершеннолетним	Новокузнецкому району		требления алкогольной продукции на душу населения до общероссийского показателя в период 2012-2020 годы
5.2	Проведение специальных мероприятий по пресечению распития алкогольной продукции в общественных местах, особенно в местах проведения досуга и осуществления спортивных мероприятий	ОУУМ, ПДН, ОВД по Новокузнецкому району	постоянно	Снижение уровня потребления алкогольной продукции на душу населения до общероссийского показателя в период 2012-2020 годы
В области образования				
6	Реализация через предмет «Основы безопасности жизнедеятельности» разделов, касающихся изучения воздействия на организм человека алкоголя в каждой возрастной группе обучающихся	Образовательные учреждения Новокузнецкого района	постоянно	Первичная профилактика злоупотребления алкоголем среди детей и молодежи
7	Включение в планы работы учреждений, организующих летний отдых детей и подростков, профилактических мероприятий антиалкогольной направленности	Образовательные учреждения, организующие отдых на летних оздоровительных площадках	ежегодно (июнь-август)	Пропаганда здорового образа жизни, экологическое и патриотическое воспитание
8	Реализация мероприятий, направленных на профилактику употребления алкогольных и спиртосодержащих напитков подростками и молодежью, в рамках проведения районных и областных акций общеобразовательными учреждениями		постоянно	Организация досуга подростков и молодежи, формирование ценностей здорового образа жизни
9	Привлечение к проведению профилактической работы, направленной на формирование здорового образа жизни, представителей областного подростково-молодежного объединения «Альфа Кузбасса»	Образовательные учреждения Новокузнецкого района	постоянно	Организация полноценно досуга населения, патриотическое воспитание

№	Мероприятия программы	Исполнители	Срок исполнения	Ожидаемый результат
В области культуры, молодежной политики и спорта				
10	Проведение культурных, спортивно-массовых, физкультурных мероприятий с охватом широких слоев населения, направленных на профилактику злоупотребления алкогольной продукцией и пропаганду здорового образа жизни в Новокузнецком муниципальном районе	Комитет по культуре, кино и делам молодежи Новокузнецкого района	постоянно	Формирование ценностей здорового образа жизни, организация досуга молодежи и подростков, укрепление здоровья подрастающего поколения
11	Реализация программы «1000 спортивных площадок» в летний и зимний периоды»	МАОУ ДЮСШ»	постоянно	Пропаганда здорового образа жизни, привитие любви к национальным видам спорта
12	Организация деятельности молодежных трудовых организаций	ЦНТид	постоянно	Обеспечение занятости подростков, молодежи в свободное от учебы время путем вовлечения в работу трудовых отрядов
В области здравоохранения				
13	Оптимизация сети наркологической службы и укрепление ее материально-технической базы			
13.1	Развитие амбулаторных и полустационарных наркологических подразделений для взрослых и детей			
13.1.1	Обеспечение развития системы наркологических химико-токсикологических лабораторий при наркологических диспансерах	МУ «ЦРБ Новокузнецкого района»	постоянно	Увеличение количества пролеченных амбулаторно больных алкоголизмом за счет повышения качественных показателей деятельности подразделений наркологической службы, увеличение числа больных алкоголизмом в ремиссии свыше одного

№	Мероприятия программы	Исполнители	Срок исполнения	Ожидаемый результат
				года
13.2	Повышение уровня профессионализма медицинских кадров службы			
13.2.1	Для решения вопросов кадрового обеспечения подразделений наркологической службы Новокузнецкого района ежегодно предусматривать в установленном порядке ежегодное выделение через Департамент охраны здоровья населения Кемеровской области финансовых средств на оплату бюджетных мест для подготовки врачей-психиатров наркологов в целевой интернатуре при Кемеровской государственной медицинской академии	МУ «ЦРБ Новокузнецкого района»	постоянно	Повышение уровня удовлетворенности населения качеством оказания лечебно-реабилитационной помощи больным алкоголизмом
В области информирования посредством средств массовой информации				
14	Информирования населения Кемеровской области о негативных последствиях злоупотребления алкогольной продукцией	Пресс-секретарь Администрации Новокузнецкого муниципального района	постоянно	Информационно-разъяснительное обеспечение Программы