

Кемеровская область

Новокузнецкий муниципальный район

Администрация Новокузнецкого муниципального района

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28.02.2019 № 426

г. Новокузнецк

О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

в администрации Новокузнецкого муниципального района

           В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», руководствуясь статьей 40 Устава муниципального образования «Новокузнецкий муниципальный района»:

  1. Создать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Новокузнецкого муниципального района.

2. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства  в администрации Новокузнецкого муниципального района согласно приложению к настоящему распоряжению.

3. Начальнику отдела кадров администрации Новокузнецкого муниципального района В.А. Натура ознакомить муниципальных служащих (работников) администрации Новокузнецкого муниципального района с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Новокузнецкого муниципального района.

4. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте муниципального образования «Новокузнецкий муниципальный район» [www.admnkr.ru](http://www.admnkr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

6. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава Новокузнецкого муниципального района А.В. Шарнин

Приложение к постановлению администрации Новокузнецкого муниципального района от 28.02.2019 № 426

Положение

об организации системы внутреннего обеспечения  соответствия

требованиям антимонопольного законодательства

в администрации Новокузнецкого муниципального района

1. Общие положения
	1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Новокузнецкого муниципального района (далее – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Новокузнецкого муниципального района (далее - антимонопольный комплаенс).
	2. Термины, используемые в Положении, означают следующее:

1) «антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

2) «антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

1. «доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в администрации Новокузнецкого муниципального района антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

4) «коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

1. «нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

6) «риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

7) «уполномоченное подразделение» - подразделение администрации Новокузнецкого муниципального района, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в администрации Новокузнецкого муниципального района.

1. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Новокузнецкого муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Новокузнецкого муниципального района;

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации Новокузнецкого муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Новокузнецкого муниципального района антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрация Новокузнецкого муниципального района руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность главы Новокузнецкого муниципального района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации Новокузнецкого муниципального района антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Новокузнецкого муниципального района;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

1. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации Новокузнецкого муниципального района антимонопольного комплаенса осуществляет глава Новокузнецкого муниципального района в соответствии с настоящим Положением.

3.2. Глава Новокузнецкого муниципального района:

а)  вводит в действие настоящее Положение, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими (работниками) настоящего Положения;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.3. Уполномоченным подразделением по организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Новокузнецкого муниципального района является правовое управление (далее – Управление).

3.4. К компетенции Управления относятся следующие функции:

а) подготовка и представление главе Новокузнецкого муниципального района настоящего Положения (внесении в него изменений), а также правовых актов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений администрации Новокузнецкого муниципального района в области антимонопольного законодательства, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации Новокузнецкого муниципального района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование главы Новокузнецкого муниципального района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

3.5. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации Новокузнецкого муниципального района антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

3.6. К функциям коллегиального органа относится:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации Новокузнецкого муниципального района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

1. Выявление и оценка рисков нарушения

антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением на регулярной основепроводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Новокузнецкого муниципального района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации Новокузнецкого муниципального района на соответствие действующему антимонопольному законодательству;

в) мониторинг и анализ практики применения администрацией Новокузнецкого муниципального района антимонопольного законодательства;

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) Управлением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализовываются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в администрации Новокузнецкого муниципального района сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Новокузнецкого муниципального района, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации Новокузнецкого муниципального района сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией Новокузнецкого муниципального района на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) Управлением анализа нормативных правовых актов администрации Новокузнецкого муниципального района реализовываются следующие мероприятия:

 а) разработка и размещение на официальном сайте муниципального образования «Новокузнецкий муниципальный район» (далее – сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых  актов администрации Новокузнецкого муниципального района (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление главе Новокузнецкого муниципального района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации Новокузнецкого муниципального района.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов в сфере антимонопольного законодательства Управлением реализовываются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте (размещение на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приравнивается к такому размещению) проекта муниципального правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Новокузнецкого муниципального района Управлением реализовываются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Новокузнецкого муниципального района;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Новокузнецкого муниципального района;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Новокузнецкого муниципального района.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Новокузнецкого муниципального района по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Управлением по уровням согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

1. Мероприятия по снижению рисков нарушения

антимонопольного законодательства

 5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением разрабатываются (не реже одного раз в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

5.2. Управление осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

1. Оценка эффективности функционирования

антимонопольного комплаенса

6.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Новокузнецкого муниципального района антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для Управления, так и для администрации Новокузнецкого муниципального района в целом.

Ключевые показатели для Управления устанавливаются в целях оценки эффективности мероприятий, осуществляемых данным Управлением.

Ключевые показатели для администрации Новокузнецкого муниципального района в целом устанавливаются в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в результате деятельности администрации Новокузнецкого муниципального района по результатам выявления и оценки рисков, с учетом матрицы рисков, описанной в разделе 4 настоящего Положения.

6.2. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Новокузнецкого муниципального района антимонопольного комплаенса разрабатывается федеральным антимонопольным органом.

6.3. Управление проводит (не реже одного раз в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Новокузнецкого муниципального района.

6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Новокузнецкого муниципального района антимонопольного комплаенса включает в доклад об антимонопольном комплаенсе.

1. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Новокузнецкого муниципального района антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Новокузнецкого муниципального района антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) Управлением.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на сайте.

7.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется администрацией Новокузнецкого муниципального района в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в федеральных органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

1. Ознакомление муниципальных служащих (работников) администрации с антимонопольным комплаенсом

8.1. При поступлении на муниципальную службу, а также при приеме на работу в администрацию Новокузнецкого муниципального района на должность, не относящуюся к муниципальной службе, гражданин Российской Федерации должен быть ознакомлен представителем работодателя с настоящим Положением.

8.2. Администрация Новокузнецкого муниципального района обеспечивает систематическое обучение своих муниципальных служащих и работников администрации Новокузнецкого муниципального района требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

8.3. Методы проведения обучения определяются администрацией Новокузнецкого муниципального района самостоятельно (лекции, семинары, тренинги, дистанционные методы обучения) с учетом специфики обучения и программ подготовки (переподготовки) служащих (работников).

8.4. Информация о проведении ознакомления муниципальных служащих и работников администрации Новокузнецкого муниципального района с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Глава Новокузнецкого муниципального района А.В. Шарнин

Приложение № 1

к Положению об организации

 системы  внутреннего обеспечения

 соответствия требованиям антимонопольного

   законодательства

Уровни рисков

нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к администрации Новокузнецкого муниципального района, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи администрации Новокузнецкого муниципального района предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи администрации Новокузнецкого муниципального района предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи администрации Новокузнецкого муниципального района предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение № 2

к Положению об организации

 системы  внутреннего обеспечения

 соответствия требованиям антимонопольного

   законодательства

Описание рисков

нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Выявлен-ные риски | Описа- ние рисков | Причины возникновения рисков | Мероприятия по минимизации и устранению рисков | Наличие (отсутствие) остаточных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |

 Приложение № 3

к Положению об организации

 системы  внутреннего обеспечения

 соответствия требованиям антимонопольного

   законодательства

План мероприятий («дорожная карта»)

по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятие | Механизм реализации | Ожидаемый результат (документ, мероприятие, показатель) | Срок исполнения | Ответственные исполнители |
|  |  |  |  |  |  |