**Доклад**

**об осуществлении муниципального земельного контроля**

**на территории МО «Новокузнецкий муниципальный район»**

**за 2019 год**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

При осуществлении муниципального земельного контроля администрация Новокузнецкого муниципального района руководствуется Перечнем нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Новокузнецкий муниципальный район», утвержденным постановлением администрации Новокузнецкого муниципального района от 21.06.2018 № 88, а именно:

- «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

- «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

- Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

- Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

- Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

- Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель»

В вышеуказанных нормативно-правовых актах признаки коррупциогенности отсутствуют. Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Новокузнецкий муниципальный район» размещен на официальном сайте администрации Новокузнецкого муниципального района - <http://www.admnkr.ru/munitsipalitet/munitsipalnyj-zemelnyj-kontrol/1632-normativno-pravovye-akty>

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль от имени администрации Новокузнецкого муниципального района осуществляет Управление муниципальных имущественных отношений (далее - Управление).

Муниципальный земельный контроль проводится в форме плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за соблюдением выполнения требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, исполнение предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных правоотношений и выполнением иных требований земельного законодательства.

Порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории Новокузнецкого муниципального района регламентирован следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

- Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.09.2015 № 322 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Кемеровской области»,

- Уставом муниципального образования «Новокузнецкий муниципальный район»,

- Положением об Управлении муниципальных имущественных отношений администрации Новокузнецкого муниципального района, утвержденным Постановлением администрации Новокузнецкого муниципального района от 12.10.2011 № 163,

- административным регламентом «Проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования «Новокузнецкий муниципальный район», утвержденного постановлением администрации Новокузнецкого района № 196 от 20.08.2012,

- Положением «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории МО «Новокузнецкий муниципальный район», утвержденным постановлением администрации Новокузнецкого муниципального района от 26.12.2017 № 277.

Функции по осуществлению муниципального земельного контроля, предусмотренные законодательством Российской Федерации и соответствующим Положением об Управлении муниципальных имущественных отношений администрации Новокузнецкого муниципального района в сфере ведения землеустройства, архитектурной и градостроительной деятельности выполняются Управлением муниципальных имущественных отношений самостоятельно или во взаимодействии с Новокузнецким отделом Управления Росреестра по Кемеровской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области, иными государственными контролирующими органами. Например, в течение 2019 года Управление принимало участие в рамках 20 выездных проверок, назначенных Россельхознадзором, в отношении организаций, имеющих нарушения на землях сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Новокузнецкого муниципального района.

Муниципальный земельный контроль подведомственными организациями не осуществляется.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансирование расходов по муниципальному земельному контролю осуществляется за счет средств местного бюджета. Целевое финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля местным бюджетом муниципального образования «Новокузнецкий муниципальный район» не предусмотрено.

Муниципальный земельный контроль земель Новокузнецкого муниципального района осуществляется должностным лицом, в должностные обязанности которого входит осуществление муниципального земельного контроля – заведующий сектором Управления муниципальных имущественных отношений (1 сотрудник). В общем, штатная численность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль земель Новокузнецкого района, по итогам 2019 года укомплектована в полном объеме.

Сотрудники, осуществляющие муниципальный земельный контроль, должны иметь высшее образование по специальностям, связанным с землеустройством и градостроительством, должны знать действующее законодательство, порядок осуществления земельного контроля, нормы делопроизводства.

В целях повышения квалификации сотрудников, осуществляющих муниципальный земельный контроль, ежеквартально проводятся собрания для обсуждения и решения проблем, возникающих в ходе осуществления муниципального земельного контроля. Также проводятся семинары по эффективному и целесообразному использованию возможностей программного комплекса «Геокад» для реализации целей и задач муниципального земельного контроля.

За анализируемый период времени к проведению мероприятий по земельному контролю, а именно – 7 плановых проверок, в качестве экспертов привлекались кадастровые инженеры ООО «Кемеровский областной кадастровый центр».

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль проводится в форме плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за соблюдением выполнения требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, исполнение предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных правоотношений и выполнением иных требований земельного законодательства.

За период с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г. в рамках осуществления муниципального земельного контроля в бюджет Новокузнецкого муниципального района за фактическое пользование самовольно занятыми земельными участками было привлечено **11,5 млн. руб.**, за 2018 год - **10,3 млн. руб.**

Указанный результат стал возможен благодаря:

1. организации контроля за рациональным и целевым использованием земельных участков в Новокузнецком муниципальном районе;
2. ведению претензионной работы и проведению переговоров с контрагентами;
3. применению института соглашений о рассрочке сложившейся задолженности, о возмещении убытков, причиненных в результате неосновательного обогащения за фактическое пользование земельными участками;
4. взысканию сумм сложившейся задолженности в судебном порядке.

Указанный результат достигнут благодаря методам составления актов осмотра земельных участков, ведению претензионной работы, направления материалов в органы государственного земельного надзора для привлечения к административной ответственности, заключения соглашений о рассрочке задолженности, о возмещении убытков, причиненных в результате неосновательного обогащения за фактическое использование земельных участков.

Постоянная инвентаризация договоров аренды на земельные участки, контроль за использованием земельных участков в районе, за анализируемый период, позволили значительно повысить доходную часть бюджета района.

Согласно утвержденному ежегодному плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год запланировано проведение проверок в отношении 7 юридических лиц, которые на конец года были проведены в полном объеме. В отношении 5 юридических лиц и 2 индивидуальных предпринимателей были выявлены нарушения обязательных требований действующего законодательства, согласно п. 4.5.7 Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.09.2015 № 322 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Кемеровской области» копии актов проверок и материалы проверок были направлены в органы государственного земельного надзора: Управление Росреестра по Кемеровской области и Управление Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Кроме того, в 2019 году было проведено 4 внеплановых проверки по контролю за исполнением ранее вынесенных предписаний в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам проведения которых было установлено исполнение 3 предписаний, в отношении одного индивидуального предпринимателя вынесено новое предписание со сроком исполнения.

Управление муниципальных имущественных отношений в 2019 г. продолжило работу по основным направлениям деятельности, начатым в предыдущие годы, а именно:

* выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению;
* выявление самовольно занятых земельных участков;
* выявление самовольно установленных рекламных конструкций, а также их дальнейшая легализация либо демонтаж;
* взыскание дополнительных средств в бюджет Новокузнецкого муниципального района за фактическое пользование самовольно занятыми земельными участками;
* подготовка документов для обращения в суд за взысканием сумм за фактическое пользование самовольно занятыми земельными участками.

За анализируемый период времени к проведению 7 плановых проверок в качестве экспертов привлекались кадастровые инженеры ООО «Кемеровский областной кадастровый центр», результатом работы которых являлись схемы расположения земель, которые были объектом проверки, а также заключения кадастрового инженера. Финансирование участия экспертов в контрольной деятельности в 2019 году выделялось за счет муниципального контракта № 0139300027719000203 от 15.07.2019 г.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году не установлено.

Государственный контроль (надзор) администрацией Новокузнецкого муниципального района не осуществляется, риск-ориентированный подход не применяется.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, администрацией Новокузнецкого муниципального района принят и размещен на официальном сайте администрации Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Новокузнецкий муниципальный район». Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в рамках муниципального земельного контроля не выдавались.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не проводились.

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

На 31.12.2019 г. в адрес Управления Росреестра по Кемеровской области направлено материалов по 85 земельным участкам с нарушениями в области земельного законодательства (самовольное занятие, нецелевое использование), в адрес Управления Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области направлено материалов по 126 земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

По сведениям Росреестра, на день предоставления информации, по материалам, поступившим от органа муниципального земельного контроля, привлечено к административной ответственности 13 субъектов за нарушение требований действующего законодательства, общая сумма административного штрафа составила 535 тыс. руб.

На день предоставления доклада информация от Управления Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области не поступила.

10 пакетов документов на общую сумму 868,4 тыс. руб. подготовлены и направлены в юридический отдел для инициирования обращения в суд общей юрисдикции и в Арбитражный суд для взыскания задолженности за фактическое использование самовольно занятых земельных участков.

В ходе проведения проверок с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводились методические работы по разъяснению норм земельного законодательства, направленные на недопущение нарушений с их стороны в дальнейшем.

Действия сотрудников муниципального земельного контроля и результаты проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мероприятий по муниципальному земельному контролю в судебном порядке в 2019 году не обжаловались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Расчет показателей эффективности муниципального земельного контроля:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 год | 2019 год | | |
| всего | в том числе | |
| 1 полугодие | 2 полугодие |
| выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) | 100 | 100 | 100 | 100 |
| доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования) | 0,29 | 0,51 | 0,29 | 0,34 |
| среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | - | - | - | - |
| доля проведенных внеплановых проверок  (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 42,86 | 36,36 | 66,67 | 50 |
| доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок  (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 42,86 | 12,5 | 0 | 12,5 |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 71,43 | 72,73 | 60 | 83,33 |
| доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | - | - | - | - |
| доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | - | - | - | - |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан | 0 | 0 | 0 | 0 |
| количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде | 0 | 0 | 0 | 0 |
| количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации | 0 | 0 | 0 | 0 |
| количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 40 | 12,5 | 0 | 12,5 |
| отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | - | - | - | - |
| средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе | - | - | - | - |
| на должностных лиц | - | - | - | - |
| на юридических лиц | - | - | - | - |
| доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 | 0 | 0 |

В связи с тем, что у органа муниципального земельного контроля отсутствуют полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, в соответствующих полях таблицы поставлены прочерки.

Анализ показателей оценки эффективности муниципального контроля за отчетный 2019 год по сравнению с показателями за предшествующий 2018 год показал существенные отклонения значений показателей в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем году по следующим направлениям:

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки – отклонение связано с тем, что в план плановых проверок на 2019 год по итогам согласования с органами государственного земельного надзора и прокуратурой Кемеровской области было включено большее количество поднадзорных субъектов;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок – отклонение связано с тем, что в 2018 году в план плановых проверок было включено меньшее количество проверок, чем в плане 2019 года, кроме того, количество проведенных плановых и внеплановых проверок было практически равным, что не наблюдается в 2019 году;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – отклонение связано с тем, что в 2019 году было установлено лишь одно неисполнение ранее вынесенного предписания.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

1. Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального земельного контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Отчетный период можно охарактеризовать как плодотворный в деятельности Управления при выполнении одной из своих основных задач - осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель Новокузнецкого муниципального района. В связи с усилением контроля за использованием земель повысилась ответственность арендаторов, землепользователей и собственников земельных участков, что привело к значительному снижению уровня задолженности по арендной плате за землю в соответствии с категорией и видом использования земельного участка, уменьшению количества иных правонарушений в сфере земельного законодательства.

Также необходимо отметить, что количество выявляемых нарушений, своевременность проводимых мероприятий по муниципальному земельному контролю, в том числе принятия мер по совершенным правонарушениям, оказывают значительное профилактическое влияние на общую ситуацию с соблюдением земельного законодательства. Потенциальные нарушители воздерживаются от ненадлежащего использования земли, самостоятельно принимают меры по оформлению прав на земельные участки.

Таким образом, муниципальный земельный контроль Новокузнецкого муниципального района является необходимым звеном общей системы земельного контроля и действенным механизмом (инструментом), обеспечивающим соблюдение требований по надлежащему и эффективному использованию земель.

1. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального земельного контроля.

Предусмотреть в Федеральном законе от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» упрощение процедуры изъятия неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения, т.к. из года в год сотрудниками земельного контроля ведутся обследования земель данной категории, направляются материалы в Управление Россельхознадзора, которое в свою очередь налагает штрафные санкции на физических и юридических лиц. Однако, многие собственники земельных участков сельскохозяйственного назначения даже после уплаты штрафа продолжают не использовать свои земли. Существующий порядок устанавливает, что после привлечения к административной ответственности за неиспользование, а также при неустранении нарушений, в течение шести месяцев со дня вступления в законную силу решения суда об изъятии земельного участка и о его продаже с публичных торгов в связи с его ненадлежащим использованием орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в отношении такого земельного участка обеспечивает при необходимости проведение кадастровых работ и проводит публичные торги по его продаже. Если публичные торги по продаже земельного участка признаны несостоявшимися, такой земельный участок может быть приобретен в государственную или муниципальную собственность по начальной цене этих торгов в течение двух месяцев со дня признания торгов несостоявшимися. Данная процедура изъятия является затратной как для бюджета субъекта, так и для местного бюджета и не позволяет ввести в оборот неиспользуемые в течение нескольких лет земли сельскохозяйственного назначения.

1. Иные предложения, связанные с осуществлением муниципального земельного контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Иных предложений, связанных с осуществлением муниципального земельного контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, не имеется.